**1-BASLANG1Ç:**

İçişleri Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığının 02.02.1999 gün ve 648-1-11/388-2, 633-1-8/389-2 sayılı görev emri gereğince bu rapor düzenlenmiştir.

**II-İNCELEME VE ARIŞTIRMANIN KONUSU :**

Bu raporun konusuna "Türk Kamu Yönetiminde Yetki ve Görev Devri Sorunları ve Çözüm Önerileri" konulu Devlet Denetleme Kurulu'nun 13.10.1998 gün ve 1998/9 sayılı inceleme ve araştırma raporunun incelenmesi, oluşturmaktadır.

**III-DEĞERLENDİRME VE SONUÇ :**

Devlet Denetleme Kurulu tarafından hazırlanan 13.101998/9 gün ve sayılı raporun, "Sonuç ve Öneriler" bölümüne kadar olan kısmında; bugüne kadar bu konuyla ilgili olarak gerçekleştirilen çalışmalardan faydalanıldığı ve önceki çalışmaların özetlendiği belirlenmiştir. Yani Türk Kamu Yönetiminde Yetki ve Görev Devri ile ilgili problemler ve çözüm yolları ortaya konulmuştur. Raporun; '"sonuç ve öneriler" bölümüne kadar olan kısmındaki değerlendirmelerin, ülkemizde konuyla ilgilenen herkesin üzerinde birleştiği "genel kabul gören" hususlar olduğu kanaatine varılmıştır.

Raporun, "sonuç ve öneriler" bölümünün, daha müşahhas ve uygulanabilir teklifler ihtiva etmesi halinde, raporun ilgili bakanlık kurum ve kuruluşları harekete geçirmekte daha etkili olabileceği değerlendirilmektedir. Bu çerçevede, söz konusu raporun "sonuç ve Öneriler" bölümünde aşağıda sıralanan hususların dikkate alınmasının faydalı olacağı tesbit edilmiştir.

1-3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkındaki kanunda "yetki devri" konusundaki hususlara yer veren hükümler bulunduğu görülmüştür. Kanun değişikliğinin gerçekleştirilmesi uzun zaman alabildiğinden ve kanun değişikliğini sağlamak kolay da olmadığından dolayı, kanun değişikliğine gerek kalmadan, yetkili makamların, devredilmesi uygun ve mümkün olmadığı bu raporun ilgili bölümünde belirtilen yetkileri hariç olmak üzere, devre konu olabilecek bütün yetkilerini astlarına ve bilhassa taşrada görev yapan astlarına devretmeleri sağlanmalıdır.

Yürürlükteki kanunlardaki yetki devri İle ilgili hükümlerin işletilmesi hususunda bazı bakanlık ve kuruluşların istekli davrandığı, bazılarının İse bu konuda yavaş hareket ettiği; ayrıca yetkili makamların yetkilerini devrederken uyacakları usul ve esasların belirli olmamasından kaynaklanan tereddütlerinin ve sonuç olarak da çok farklı uygulamaların bulunduğu göz önüne alınarak; Başbakanlıkça çıkarılacak bir düzenleyici metinle (yürütmelik, yönerge gibi) yetki devrine dair usul ve esasların düzenlenmesi ve hatta yetki devrine ilişkin olarak yapılması gereken iş ve işlemlerin sonuçlandırılmasının belirli bir takvime bağlanması temin edilmelidir. Böylece hem uygulama birliği sağlanacak ve hem de yetkili makamların yetki devrine dair iş işlemleri geciktirmeden sonuçlandırmaları gerçekleştirilmiş olacaktır.

2-Kanun değişikliğine gerek kalmadan; bakanlıklar, bakanlıklara bağlı genel müdürlükler ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait görev ve yetkilerden, astlara ve taşraya devredilmesi uygun olan yetkilerin devrine dair işlemleri iki ana bölümde ele almakta fayda olduğu görülmüştür. Bunlar;

A-Kurumların içe dönük faaliyetleri İle ilgili konularda, yani personel hareketleri ile alakalı olarak astlara devredilmesi gereken yetkiler ile,

B-Kurumların dışa dönük faaliyetleri ile ilgili konularda, yani vatandaşlara sunulan hizmetlerle ilgili olarak astlara devredilmesi gereken yetkilerdir.

**A-kurumların içe dönük faaliyetleri ile ilgili olarak yetki devri yapılırken uyulması gereken usuller:**

Her bakanlığın ve bakanlıklara bağlı genel müdürlük ve kuruluşların taşrada istihdam ettikleri personelden 2451 sayılı kanuna tabi olanların dışındaki tüm personelin atama, yer değiştirme, özlük ve emeklilik işlemlerinin yürütülmesinde uyulacak esaslar bakanlıkça veya bağlı genel müdürlükçe belirlendikten sonra, söz konusu personelin atama ve yukarıda belirtilen diğer bütün iş ve işlemlerinin Valiliklerce yürütülmesi ve sonuçlandırılması sağlanmalıdır.

**B-kurumların dışa dönük faaliyetleri ile ilgili olarak yetki devri yapılırken uyulması gereken usuller:**

Kurumların asli görevleri ile ilgili olarak yapılacak yetki devrinde dikkate alınması gereken ana prensibin şu şekilde belirlenmesinin gerekli olduğu tesbit edilmiştir.

Vatandaşa hizmet sunulması ile ilgili usu! ve esasları merkezi idare belirlemeli, ancak hizmetin yürütülmesi ve sonuçlandırılmasına ilişkin iş ve işlemler taşradaki personel ve yetkililer eliyle yapılmalıdır.

Örnek vermek gerekirse, vatandaşlar Ankara'ya okul, hastane, eczane, gayri sıhhi müessese ve tesislerin ruhsatlandırılması, kapatılması gibi işlemler için gelmemeli, gerekiyorsa, bu gibi müessese ve tesislerin açılmasına, kapanmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen yönetmelik v.s. gibi metinlerin değiştirilmesi talebi gibi sebeplerle gelmelidir. Ayrıca taşradaki kuruluşların karakol, sağlık ocağı açılmasına ilişkin işlemleri, sevil savunma planın onaylanması gibi muameleleri hiçbir şekilde onaylanmak üzere Ankara'ya gönderilmemeli bu konulardaki bütün iş ve işlemler Valiliklerde sonuçlandırılmalı, Ankara'ya sadece bilgi verilmelidir.

Diğer taraftan yabancılarla evlilik ile ilgili işlemler, hazine arazilerinin kiraya verilmesi veya satılmasına İlişkin bütün muameleler gibi. belirlenecek usul ve esaslara uyulmak kaydıyla, bütünüyle Valiliklerde sonuçlandırılmalıdır.

Vatandaşların İş takibi için Ankara'ya gelmesine meydan vermeyecek şekilde gerekli düzenlemeler yapılmalı, yetki devri bu şekilde gerçekleştirilmelidir.

3-Mahalli nitelikte olan hizmetlerin yürütülmesi ve sonuçlandırılmasına İlişkin iş ve işlemler, yapılacak kanuni düzenlemelerle mahalli idarelere bırakılmalıdır. Bir örnek vermek gerekirse, köylerin içme suyu ile ilgili hizmetler, köy yollarının yapım ve bakımı ile ilgili bütün İşlemler (plan, proje, program v.s gibi) tamamen il özel İdarelerine bırakılmalıdır.

Merkezi idare ve mahalli idareler arasındaki görev ve yetki bölüşümü, Cumhurbaşkanlığı tarafından hazırlattırılan ve tarafımızdan incelenen raporun 7.bölümünde ele alınmıştır. Raporun 7.bölümündeki teklif ve kıstaslar dikkate alınarak gerekli kanunlar çıkarılmalı, kanunlardaki değişiklikler gerçekleştirilmelidir.

Sonuç olarak;

Gerek alt birimlere veya astlara, gerek merkezi idarelerin illerdeki birimlerine, gerekse yerel yönetimlere acilen görev, kaynak ve yetki devredilmesini gerektiren pek çok sebep vardır. Bunun hukuki dayanağı da hazırdır ve bu çalışmalarla da ortaya konmuştur. Bu konuda gecikilmesi hem sıkıntıları artacak hem de devlet-vatandaş ilişkilerinin karşılıklı güven üzerinde şekillenmesini zorlaştıracaktır.

Bunu gerçekleştirmeye yönelik olarak Bakanlık Makamının görev olurları ile, Mülkiye Başmüfettişleri Mustafa TEKMEN ve Ali ÇETİNKAYA'nın hem merkezde hem de taşrada yaptıkları çalışmalar sonucunda hazırladıkları 05.05.1997 gün ve 57/15, 59/9 sayılı raporda, Başbakanlık ve 14 icracı Bakanlık ve bağlı kuruluşlarından, yetki devri kapsamına girecek toplam (217) konu tesbit edilmiştir. Bunlardan (76) sı kanunlarda yapılacak değişiklikle, (141)de tüzük, yönetmelik, hatta genelgelerde yapılacak düzenlemelerle gerçekleştirilebilecek nitelikte konulardır.

Nitekim İçişleri Bakanlığı kendi sahasına giren konularda bağlı ve ilgili birimlerimizde uygulamaya geçmiş ve olumlu sonuçlarım da almıştır.

Bakanlığımızın 30.09.1997 tarih ve İller İdaresi Genel Müdürlüğünün 1033/6789 sayılı yazısıyla bu rapor, diğer bakanlık ve kurumlarda da uygulamaya geçilmesi ve yararlanılması amacıyla Başbakanlığa gönderilmiştir.

Bunun takibi ve gerçekleştirilmesinin ancak Başbakanlıkça sağlanabileceği de bir gerçektir.

Takdirlerinize arz ederiz.

Tarafımızdan (3) örnek olarak hazırlanan bu rapor İçişleri Bakanlığı (Teftiş Kurulu Başkanlığı)'na sunulmuştur. 21.04.1999

Ali ÇETİNKAYA Mustafa TEKMEN

Mülkiye Başmüfettişi Mülkiye Başmüfettişi