

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Strateji Geliştirme Başkanlığı

Sayı : B.05.0.SGB.0.04.00.00/010.06.02
Konu : Hata, Usulsüzlük, Yolsuzluk
ve Ayrımcılığın Önlenmesi

/03/2011

GENELGE
(2011/18)

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile mali yönetim ve kontrol sistemimiz yeniden düzenlenmiş ve bu kapsamda kamu idarelerinde etkin bir iç kontrol sisteminin kurulması amaçlanmıştır. Bakanlığımızda da bu amaçla başlatılan çalışmalar sonucunda hazırlanan İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı 17/06/2009 tarih ve 1526 sayılı olur ile yürürlüğe girmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 56 ncı maddesinde iç kontrolün amaçları arasında "Her türlü mali karar ve işlemlerde usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesini sağlamak" sayılmaktadır. Ayrıca Maliye Bakanlığı'nca yayınlanan Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği'nin 1, 13 ve 16 numaralı standartlarında da etik değerler ve dürüstlük ile hata, usulsüzlük ve yolsuzlukların bildirimine ilişkin genel şartlar yer almaktadır. Bu çerçevede Bakanlığımız İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planında da "Gerek personele karşı gerekse hizmet verilenlere adil ve eşit davranılıp davranılmadığı hususu sürekli olarak gözetilecek ve gerek kurum içi gerekse kurum dışından yazılı ya da sözlü şikâyet ve önerilerin kaydı, değerlendirilmesi ve raporlanması ile hata, usulsüzlük ve yolsuzlukların bildirimlerine ilişkin olarak İçişleri Bakanlığı Genelgesi yayımlanacaktır. Ayrıca hata, usulsüzlük ve yolsuzlukların bildirilmesi ile ilgili mevzuatlara ilişkin personele eğitim verilecektir." hükmüne yer verilmiştir.

Bu çerçevede, aşağıdaki açıklamaların yapılmasına gerek duyulmuştur.

I- Hata, usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesi, bildirimi ve bildirimde bulunanların korunmasına ilişkin düzenlemelere ulusal ve uluslararası birçok mevzuatta yer verilmiş olup, başlıca mevzuat aşağıda belirtilmiştir.

Uluslararası Mevzuat :

- Sınıraşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesi,
- Birleşmiş Milletler Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi,
- Avrupa Konseyi Yolsuzluğa Karşı Ceza Hukuku Sözleşmesi,

Ulusal Mevzuat :

- Türkiye Cumhuriyeti Anayasası,
- 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu,
- 5271 Sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu,
- 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu,
- 3628 Sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu,
- 4483 Sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun,
- 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu,

- 5549 Sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun,
- 5726 Sayılı Tanık Koruma Kanunu,
- 5018 Sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu,
- 5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu,
- 5015 Sayılı Petrol Piyasası Kanunu,
- 4857 Sayılı İş Kanunu,
- 3071 Sayılı Dilekçe Hakkının Kullanılmasına Dair Kanun,
- 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu,
- 5176 Sayılı Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun,
- 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu,
- 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu,
- Devlet Memurlarının Şikayet ve Müracaatları Hakkında Yönetmelik,
- Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik,
- İlgili diğer mevzuat.

Yukarıda sayılan mevzuatla beraber Ülkemizin üyesi bulunduğu Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubunun (GRECO) tavsiyeleri doğrultusunda Başbakanlık, Adalet Bakanlığı ve Kamu Görevlileri Etik Kurulu işbirliği ile belirlenen “Yolsuzluğun Bildirilmesine İlişkin Kılavuz İlkeler” Genelge ekinde yer almaktadır.

Bu kılavuz ilkelerin personel tarafından bilinmesi ve bunlara uyulması hususlarında hassasiyet gösterilmesi Bakanlığımızda hata, usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesi ve bildiriminde etkinlik sağlayacağından söz konusu kılavuz ilkeler bütün personele duyurulacaktır.

Ayrıca Eğitim Dairesi Başkanlığınca söz konusu kılavuz ilkeler ve hata, usulsüzlük ve yolsuzluğun bildirilmesine ilişkin mevzuatın hizmet içi eğitim programlarına konulması hususunda Personel Genel Müdürlüğü ile koordineli olarak çalışmalar yapılacaktır.

Bildirimlere ilişkin olarak ilgili mevzuat ve kılavuz ilkelerde belirtilen usul ve esaslar doğrultusunda yapılacak başvurular öncelikli olarak değerlendirilecektir.

II- Bakanlık birimlerinde çalışan tüm personelin yasalarla kazanılmış hakları doğrultusunda hukuk önünde eşit olduğu hususunun temel ilke olarak gözetilmesi ve personel arasında ayırım yapılmaması, hiçbir personelin psikolojik baskı ve benzeri durumlarla karşı karşıya kalmaması hususlarında gereken tedbirlerin alınması birim amirlerinin sorumluluğundadır.

Ayrıca hizmet verilen tüm gerçek ve tüzel kişilerin yasal hakları göz önünde bulundurularak Bakanlığımıza yasalarla verilmiş yetki ve görevlerin bilinci ile hizmet verilenler arasında bir ayırım yapılmaması için gerekli hassasiyet gösterilecektir.

III- Kurum içi ve kurum dışından yazılı ya da sözlü şikâyet ve önerilerin kaydı, değerlendirilmesi ve raporlanmasına yönelik Bakanlık birimlerinde web sitelerinin ana sayfalarında şikayet ve öneri kutusu oluşturulacaktır. Şikâyet ve önerilerle ilgili işlem yapılması, yanlış gelen başvuruların ilgili birime yönlendirilmesi ve şikayet ve önerilerin başka birimleri de ilgilendirmesi halinde gerekli koordinasyonun sağlanması hususlarında her birim sorumludur.

Strateji Geliştirme Başkanlığı “Koordinatör Birim” olarak görev yapacaktır. Koordinatör birim Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı ile işbirliği içerisinde standart bir şikayet ve öneri kutusu formu oluşturacak ve kutuların kullanım usul ve esaslarını belirleyecektir. Şikayet ve önerilerle ilgili yapılan işlemlere ilişkin istatistiki veriler koordinatör birimce belirlenen formatta altı aylık periyotlar halinde birimlerce koordinatör birime gönderilecek ve koordinatör birim tarafından aynı formatta her yılın Ocak ayı sonuna kadar konsolide edilerek Müsteşarlık Makamına sunulacaktır.

Birimlerin, hata, usulsüzlük, yolsuzluk ve ayrımcılığın önlenmesi ve bildirimi, personele ve hizmet verilenlere adil ve eşit davranılması, kurum içi ve kurum dışından yazılı ya da sözlü şikâyet ve önerilerin kaydı, değerlendirilmesi ve raporlanması konularında sorumluluklarını yerine getirmeleri için gerekli hassasiyeti göstermelerini rica ederim.

Dr. Hasan CANPOLAT
Vali
Müsteşar V.

Ek:
Yolsuzluğun Bildirilmesine İlişkin Kılavuz İlkeler (1 Sayfa)

DAĞITIM:
Merkez Birimlerine

.../03/2011	İl Pln.Uzm.	:A. HAYTA
.../03/2011	Daire Başkan V.	:N. ARSLAN
.../03/2011	Strateji Gel.Bşk.	:A. YILMAZ
.../03/2011	Vali-Müst.Yrd.	:Z.ŞARBAK